

## CONTENIDO

ABREVIATURAS	21
PRESENTACIÓN	25
AGRADECIMIENTOS	37
INTRODUCCIÓN	39
I. Los problemas del sistema de salud y el derecho a la salud	52
II. Problema de investigación	65
III. Preguntas de investigación	65
IV. Hipótesis	66
V. Objetivo general	67
VI. Objetivos específicos	68
VII. Metodología y estructura del trabajo	68
VIII. Hallazgos	72
IX. Pautas para un reordenamiento del sistema de salud	73
I. EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y LA ECONOMÍA POLÍTICA DE LA SALUD	77
A. El Estado Social de Derecho y el derecho a la salud	78
1. Fundamentos del Estado Social de Derecho	80
2. El Estado Social de Derecho en Colombia. Antecedentes, avances y críticas	85
3. Los instrumentos jurídicos internacionales del derecho fundamental a la salud y algunos referentes filosóficos y teóricos	94

4.	Bases jurídicas del derecho fundamental a la salud en Colombia	114
B.	La economía política en el sector salud	126
1.	Reflexiones teóricas en torno a la economía, el Estado y el mercado	129
a.	Keynes y sus seguidores	130
b.	El pensamiento ortodoxo y el nuevo papel para el Estado	134
c.	Las corrientes heterodoxas en la economía institucional	140
2.	La economía de la salud desde la visión ortodoxa	147
3.	Las reformas estructurales promovidas por los organismos económicos internacionales	153
4.	Lineamientos del Banco Mundial para las reformas en salud	162
5.	Política social y salud	171
C.	Conclusiones	182
II.	ANÁLISIS HISTÓRICO DE LA SALUD EN COLOMBIA Y EL CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO Y ECONÓMICO PREVIO A LA LEY 100 DE 1993	187
A.	Contexto histórico de la seguridad social y la salud en Colombia	189
1.	Reconstrucción histórica del sistema de salud en Colombia. Una aproximación	190
2.	Del Sistema Nacional de Salud a un enfoque de aseguramiento. Continuación de la fragmentación	201
B.	Contexto económico y político previo a la Ley 100 de 1993	209
1.	Rasgos políticos relevantes de la sociedad colombiana. Debilidad del Estado, clientelismo y corrupción	212
2.	Situaciones políticas y económicas que antecedieron a la reforma constitucional de 1991	222

3.	El gobierno de César Gaviria. La Asamblea Nacional Constituyente y la Constitución Política	226
4.	El papel de la Asamblea Nacional Constituyente y aspectos relevantes de la Constitución Política en materia de seguridad social	238
C.	Conclusiones	247
III.	EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD EN COLOMBIA, 1993-2015	251
A.	Modelos de salud	254
1.	Generalidades de algunos modelos de salud	257
2.	El pluralismo estructurado	264
B.	Organización y funcionamiento del sgsss	272
C.	Aspectos políticos, económicos y legislativos en la evolución del sgsss	289
1.	El contexto político y económico después de la Ley 100 de 1993	294
a.	Gobierno de Ernesto Samper (1994-1998)	295
2.	Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas. Sector salud (1997)	301
a.	Gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002)	308
b.	Gobiernos de Álvaro Uribe (2002-2010)	320
c.	Gobiernos de Juan Manuel Santos (2010-...)	330
3.	Ajustes normativos e institucionales y la afirmación de la salud como derecho fundamental (Sentencia T-760 de 2008)	338
a.	Iniciativas de reforma 2002 a 2006	342
b.	Ley 1122 de 2007. Ajuste institucional	348
c.	Sentencia T-760 de 2008. Hito sobre el derecho fundamental a la salud. El papel de la Corte Constitucional	356
d.	Emergencia social en salud, 2009. Iniciativa frustrada	362
4.	Los ajustes normativos en salud durante la administración Santos	373

a.	Ley 1438 de 2011. Énfasis en sostenibilidad financiera y en el sistema de regulación, control y vigilancia	374
b.	Proyectos de reforma a la salud, 2012-2013.	
	Leyes ordinaria y estatutaria	380
	– Proyecto de ley ordinaria de salud	387
	– Ley Estatutaria de Salud (1751)	395
	– El Plan Nacional de Desarrollo (PND) como salvavidas de la Ley Ordinaria. Contradicciones con la Ley Estatutaria de 2015	406
D.	Conclusiones	409
IV.	ASPECTOS CRÍTICOS DEL SGSSS.	
	ENTRE LA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA Y LA GARANTÍA DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD	417
A.	La sostenibilidad financiera y la regla fiscal afectan al derecho a la salud	427
1.	Financiamiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud después de 2009	427
2.	Gasto en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	439
3.	Aspectos de la crisis financiera del sgsss	449
B.	Cobertura y acceso	466
C.	Los medicamentos y la garantía del acceso a la salud	482
D.	La acción de tutela en salud	488
E.	Fallas del Estado y del mercado	504
1.	El papel del Estado y sus fallas	506
2.	La rectoría o dirección del Sistema de Salud	512
3.	La regulación	519
4.	Inspección, vigilancia y control	525
5.	Fallas del mercado de salud en Colombia	532
F.	Salud pública en la Ley 100 de 1993	548
G.	Conclusiones	556

CONCLUSIONES GENERALES	563
Pautas para el reordenamiento del sistema de salud en Colombia	575 575
BIBLIOGRAFÍA	583
Revistas	583
Doctrinas	586
Trabajos de grado	604
Entrevistas	606
Normativa	608
Publicaciones institucionales	609
Webgrafía	613
Revistas	613
Documentos digitales	619
Publicaciones institucionales	624
ANEXOS	633